

Índice

Introducción.....	17
-------------------	----

Primera parte

Las reformas realizadas hasta ahora. Primera y Segunda Enmiendas Constitucionales	29
1 La Primera Enmienda Constitucional.....	33
2 La Segunda Enmienda Constitucional.....	39
2.1 Introducción.....	39
2.2 Contenido	42
2.3 Aprobación, sanción real y publicación.....	46

Segunda parte

Cambiar el procedimiento de reformar la Constitución. La Tercera Enmienda Constitucional	49
3 La Tercera Enmienda Constitucional o hacer más fácil la reforma de la Constitución	53
3.1 Introducción.....	53
3.2 El actual procedimiento de reforma constitucional	55
3.2.1 ¿Quién tiene la iniciativa para reformar la Constitución?	55
3.2.2 Procedimiento actual para acometer reformas no esenciales (artículo 167)....	56
3.2.3 Procedimiento actual para acometer las reformas esenciales (artículo 168)....	58
3.3 Momentos en los que no se puede reformar la Constitución	61
3.4 Propuesta de la Tercera Enmienda a la Constitución	61
3.4.1 Modificación del catálogo de revisiones esenciales	64
3.4.2 Procedimiento de reforma aplicando la Tercera Enmienda Constitucional	65

Tercera parte

La Cuarta Enmienda o la Gran Reforma Constitucional.....	67
4 Hacia la Federación Española.....	73
4.1 El Estado Federal Español.....	73
4.1.1 Cuestiones generales y preliminares.....	73
4.1.2 La definición del Estado Federal.....	75
4.1.3 La pertenencia a la Unión Europea.....	79
4.1.4 La cuestión de la soberanía.....	79
4.1.5 La cuestión de la forma política de la Federación.....	83
4.1.6 Composición de la Federación Española.....	84
4.1.7 Denominación de los Territorios Federados.....	89
4.1.8 El Distrito Federal.....	92
4.2 Incorporación, secesión y fusión de territorios en la Federación.....	96
4.3 Contenido básico de los Estatutos de Autonomía.....	100
4.4 La cuestión competencial.....	102
4.5 La cuestión de la financiación del Estado Federal y de los Territorios Federados.....	109
4.5.1 La potestad para establecer tributos.....	109
4.5.2 Los Presupuestos Generales como integración de los gastos e ingresos de toda la Federación.....	109
4.5.3 La aplicación, con matices, del principio de estabilidad presupuestaria.....	111
4.6 Reforma del órgano fiscalizador de las cuentas: el Tribunal Federal de Cuentas.....	112
4.7 Financiación del Estado Federal y de los Territorios Federados.....	115
4.8 La cuestión de los idiomas.....	118
4.9 La cuestión de los símbolos.....	119
4.9.1 La bandera.....	119
4.9.2 El escudo.....	121
4.10 Otras reformas esenciales en el Estado Federal.....	123
4.10.1 Transparencia y democracia interna en los partidos políticos, sindicatos y asociaciones empresariales.....	123
4.10.2 La cuestión militar y las fuerzas armadas.....	124
4.10.3 La cuestión religiosa.....	126
4.10.4 La cuestión de la educación.....	127
4.10.5 La cuestión de la salud.....	131
4.10.6 La cuestión de la cultura.....	131
4.10.7 La cuestión de la investigación científica.....	132
4.10.8 La cuestión de la vivienda.....	133
4.10.9 El Defensor del Pueblo.....	134
4.10.10 De la Corona y el Rey.....	134
5 Hacia una democracia presidencialista con mayor separación y equilibrio de poderes.....	139
5.1 Introducción.....	139
5.2 El Poder Legislativo.....	143
5.2.1 Las Cortes Generales.....	143
5.2.1.1 El Congreso de los Diputados.....	144

5.2.1.2	El Senado.....	146
5.2.1.3	Las Cortes Generales gozan de la potestad legislativa plena: iniciativa y elaboración de las leyes	148
5.2.1.4	Causas de inelegibilidad, incompatibilidad y mandato imperativo de Diputados y Senadores.....	149
5.2.1.5	La eliminación del aforamiento de los parlamentarios.....	151
5.2.1.6	Ampliación de los períodos de sesiones del Congreso de los Diputados y del Senado.....	152
5.2.1.7	Procedimiento de autorización de las Cortes para que el Estado Federal se obligue por medio de tratados o convenios internacionales	153
5.2.1.8	Autorización de las Cortes Generales para que los Territorios Federados celebren acuerdos de cooperación entre sí	153
5.2.2	El procedimiento legislativo de las Cortes Generales.....	154
5.2.2.1	La iniciativa legislativa	155
5.2.2.2	La elaboración de las leyes.....	158
5.2.2.3	Veto presidencial o aprobación definitiva de las leyes y su sanción, promulgación y publicación.....	160
5.2.3	Excepciones en las que el Presidente del Gobierno Federal puede legislar ...	162
5.2.4	La vía del referéndum	162
5.3	El Poder Ejecutivo.....	163
5.3.1	Consideraciones generales	163
5.3.2	El Presidente y el Vicepresidente del Gobierno Federal.....	164
5.3.3	Elección del Presidente y Vicepresidente del Gobierno Federal	168
5.3.4	Presentación a las Cortes de los propuestos a Ministros para obtener el plázet de las mismas	171
5.3.5	El Gobierno Federal	172
5.3.6	Dimisión, fallecimiento o responsabilidad criminal, del Presidente del Gobierno Federal.....	175
5.3.7	Las Administraciones Públicas.....	176
5.3.8	Relaciones entre los Poderes Ejecutivo y Legislativo	178
5.4	El Poder Judicial.....	183
5.4.1	Introducción y Principios.....	183
5.4.2	Organización del Poder Judicial	185
5.4.2.1	Tipos de Juzgados y Tribunales. La unidad jurisdiccional	185
5.4.2.2	El Consejo Federal del Poder Judicial	189
5.4.2.3	El Tribunal Supremo Federal.....	191
5.4.2.4	El Ministerio Fiscal.....	191
5.4.2.5	Aforamiento de los Jueces, Magistrados y fiscales.....	195
5.5	El Tribunal Constitucional	195
6	Hacia un nuevo sistema electoral.....	201
6.1	Introducción	201
6.2	Elección del Congreso de los Diputados y de los Parlamentos de los Territorios Federados	202
6.2.1	Sistema electoral mixto.....	204
6.2.2	Distritos electorales uninominales para el Primer Voto	207
6.2.3	Forma de elegir a los Diputados del Primer Voto	207
6.2.4	Forma de elegir a los Diputados del Segundo Voto	208

6.2.5	Duración de las Legislaturas. Fechas para la celebración de elecciones al Congreso y limitación de los mandatos	209
6.3	Elección del Senado	212
6.4	Elección del Presidente del Gobierno Federal y presentación a las Cortes de los propuestos a Ministros.....	213
6.5	Elección de los Presidentes de los Territorios Federados	216
6.6	Elección de los Alcaldes y Concejales	216
6.7	Elección de los Miembros de los Parlamentos de los Territorios Federados y del Distrito Federal	219
7	Disposiciones Adicionales, Transitorias, Derogatorias y Finales	221
7.1	Introducción	221
7.2	Disposiciones Adicionales, Transitorias, Derogatorias y Finales de la Constitución del 78.....	221
7.3	Disposiciones Adicionales, Transitorias, Derogatorias y Finales correspondientes a la Tercera y Cuarta Enmienda	222
7.3.1	Disposiciones adicionales.....	222
7.3.2	Disposiciones transitorias	222
7.3.3	Disposición Derogatoria.....	226
7.3.4	Disposiciones Finales Perpetuas.....	226
8	Procedimiento para la reforma	229
8.1	Concienciación.....	229
8.2	El comienzo: Supuesto de reformar el Título X o Tercera Enmienda.....	230
8.3	La Reforma en Profundidad de la Constitución que proponemos: la Cuarta Enmienda.....	232
8.3.1	Realizar la reforma sin cambiar el Título X	233
8.3.2	Realizar la reforma cambiando previamente el Título X.....	236
	Epílogo	239
	Agradecimientos.....	241

Anexos

Anexo I	
La Constitución Española de 1978.....	245
Anexo II	
La Constitución Española con la incorporación de la Primera, Segunda, Tercera y Cuarta Enmiendas.....	297
Anexo III	
Comentarios realizados a la Primera Enmienda Constitucional por Luis Gálvez Muñoz, Profesor titular de la Universidad de Murcia. Fue un encargo del Congreso de los Diputados en diciembre de 2003. Posteriormente fueron actualizados en enero de 2011 por Sara Sieira, Letrada de las Cortes Generales	355

Anexo IV	
Comentarios realizados a la Segunda Enmienda Constitucional por Andrés Jiménez Díaz, Letrado de las Cortes Generales y Profesor Asociado de la Universidad Carlos III. Fue un encargo del Congreso de los Diputados en diciembre de 2003. Fueron actualizados en 2012 por Vicente Moret, Letrado de las Cortes Generales	365
Anexo V	
Tablas, Simulaciones y Datos	373
Anexo VI	
El escudo de la Federación	399
Anexo VII	
Bandera de la Federación	405