

Índice

Prólogo	15
Introducción	27
Abreviaturas	29

Primera parte

Organización.....	31
1 Sentido y sensibilidad del reclutamiento de empleados públicos.....	33
1.1 Necesidad de los empleados públicos	33
1.2 Funcionalidad de los procedimientos selectivos	35
1.3 Precisiones conceptuales relevantes	37
A) Entre administraciones públicas, entes públicos y sociedades de capital público	37
B) Entre “acceso” y “provisión de puestos de trabajo”	39
C) Entre “acceso” y “promoción interna”	40
D) Entre “acceso” y “subrogación”	41
E) Entre funcionarios, laborales, eventuales y directivos	44
F) Entre concurso de méritos y libre designación	50
G) Entre interpretación de las bases regladas y aplicación discrecional	53

	H) Entre núcleo técnico de la decisión y aledaños.....	54
2	El laberinto normativo	57
2.1	El marco constitucional	57
2.2	Las leyes.....	62
	A) Estatuto legal selectivo.....	62
	B) Principios legales	65
2.3	Los reglamentos	67
2.4	El bloque de legalidad que debe aplicar el tribunal calificador.....	69
3	Instrumentos técnicos de ordenación: relaciones de puestos de trabajo y OPE	73
3.1	La omnímoda potestad de autoorganización.....	73
3.2	Las relaciones de puestos de trabajo.....	77
3.3	Las ofertas de empleo público (OPE).....	86
4	Tribunales calificadores.....	93
4.1	Régimen de órganos colegiados.....	93
4.2	Composición	96
	A) Garantías de acierto	96
	B) Especialización.....	99
	C) Los tribunales desconcentrados	102
4.3	Neutralidad.....	103
	A) Abstención y recusación: motivos y requisitos.....	103
	B) Condiciones de forma, tiempo y acreditación	113
	C) Eficacia invalidante de la intervención consumada de quien debía abstenerse	116
	D) Prohibiciones legales específicas	119
	E) La parcialidad vergonzante: las filtraciones.....	121
	F) La cuestión de la contaminación del tribunal calificador cuya decisión se ha invalidado	126
4.4	Funciones	128
	A) Función integradora.....	128
	B) Función interpretativa.....	137
	C) Función operativa.....	140

Segunda parte

Valoración del mérito y la capacidad.....	143
5 Acoso y derribo al dogma de la discrecionalidad técnica de los tribunales calificadores.....	145
5.1 Territorios de la discrecionalidad selectiva resistentes al control.....	145
5.2 El largo reinado de la discrecionalidad técnica.....	147
5.3 El asalto a la Bastilla	150
A) La buena salud de los viejos dogmas	150
B) Las ocasiones perdidas del legislador.....	153
C) Diez pasos avanzados de la jurisprudencia.....	155
5.4 La colonización reglada del territorio discrecional	167
A) La convocatoria como fuente de elementos reglados y discrecionales.....	167
B) La legalidad, seriedad y racionalidad son siempre regladas.....	168
C) Actividades valorativas que escapan de la discrecionalidad.....	169
D) La escurridiza apreciación de la conexión, relación o equivalencia de lo demostrado con lo exigido.....	174
E) Control reglado total de los cuestionarios tipo test.....	178
5.5 Presunción de acierto del juicio técnico del tribunal calificador <i>iuris tantum</i>	185
5.6 Clave de bóveda del control: el margen de tolerancia se detiene en el error manifiesto o su evidencia por consenso.....	188

Tercera parte

Procedimiento. Principios.....	195
6 Principios técnico-administrativos.....	197
6.1 La convocatoria	197
A) Naturaleza.....	197
B) Fuerza vinculante: ley del procedimiento.....	198
C) Autonomía.....	199
6.2 Impugnabilidad excepcional de actos consentidos y firmes	203
A) Bases de las convocatorias nulas de pleno derecho	203
B) Listas de admitidos que no reúnen los requisitos legales	206
C) Designación de miembros del tribunal calificador	207
6.3 Interpretación racional.....	208
6.4 Interpretación favorable a la efectividad del derecho de acceso.....	210

6.5	Interpretación equilibrada para asegurar la igualdad	213
6.6	Interpretación respetuosa con la conservación de actuaciones in- demnes	215
7	Garantías sustantivas de control.....	217
7.1	Principio de congruencia.....	217
	A) Correlación de méritos y pruebas exigidos con el contenido de las plazas.....	217
	B) Adaptación a las bases.....	221
	C) Consonancia con los hechos determinantes.....	224
7.2	Principio competitivo.....	225
	A) Publicidad y transparencia. Predeterminación de criterios.....	225
	B) Garantía del procedimiento	228
	C) Proscripción de la reserva <i>ad personam</i>	232
	D) Preclusión de requisitos y méritos	234
	E) La fuerza mayor impeditiva.....	236
7.3	Igualdad de oportunidades.....	239
	A) El principio de igualdad	239
	B) Interdicción de discriminación.....	243
	C) Turno libre y turno de promoción interna.....	245
7.4	Situaciones de legítima adaptación de los requisitos generales	247
	A) Igualdad de género	247
	B) Discapacidad	247
	C) Edad	250
	D) Libertad religiosa.....	254
	E) Idiomas.....	255
	F) Antecedentes penales	258
7.5	Principio de mérito y/o capacidad.....	258
	A) Generalidad y abstracción. Concurso <i>versus</i> oposición o con- curso-oposición.....	258
	B) Los requisitos: la capacidad genérica	260
	C) La valoración de los méritos formativos	262
	D) La valoración de la experiencia	270
	E) La valoración de la capacidad directiva	289
	F) Las memorias, programaciones y méritos equivalentes	292
	G) Las entrevistas.....	293
	H) El desempate. Aprobados sin plaza.....	296
7.6	El mérito y capacidad en los procedimientos atípicos y singulares ...	300
	A) Consolidación y estatutarización	300

B) Movilidad <i>versus</i> acceso: atajos y abusos de derecho.....	306
C) El acceso a la condición de interino.....	309
7.7 Principio de probidad.....	311
A) Exclusión de la parcialidad del tribunal calificador.....	311
B) Exclusión de la arbitrariedad.....	312
C) Exclusión de la desviación de poder.....	316
7.8 Principio de seguridad jurídica y confianza.....	322
A) El principio de la buena fe y confianza legítima.....	322
B) Los actos propios de la administración actuante.....	324
C) La necesidad de la revisión de oficio para corregir los errores jurídicos o valorativos.....	325
7.9 Principio de subsanabilidad documental.....	330
7.10 Principio de transparencia.....	336
A) Significado.....	336
B) Motivación: existencia y exteriorización.....	337
C) Derecho de acceso a la documentación y actuaciones.....	353
D) Derecho de acceso al expediente y prueba de méritos de los competidores en el proceso judicial.....	355
E) Determinación de los criterios de valoración antes de la cele- bración de las pruebas. Penalizaciones.....	357
F) Fijación de la nota de corte en las condiciones que marquen las bases.....	362
7.11 Principio de proporcionalidad.....	364
A) Sobre la fuerza excluyente de los requisitos de participación.....	364
B) Sobre la valoración del mérito de la experiencia como interino o temporal.....	366
C) Sobre las pruebas y su valoración.....	368
D) Irrelevancia invalidante de las meras irregularidades.....	369
7.12 El principio de buena administración.....	370

Cuarta parte

Proceso contencioso-administrativo. Garantías.....	373
8 Aspectos procesales relevantes: el camino importa.....	375
8.1 Procedimiento especial de tutela de derechos fundamentales <i>ver-</i> <i>sus</i> procedimiento ordinario.....	375
8.2 Medidas cautelares.....	379
8.3 La legitimación.....	379
A) Ausencia de acción pública.....	379

B) Los sindicatos	382
C) Las asociaciones.....	383
8.4 Emplazamientos.....	386
A) Los personados	386
B) Posibilidades de defensa y contraataque.....	388
8.5 Postulación.....	389
8.6 El agotamiento de la vía administrativa.....	391
8.7 El riesgo de la desviación procesal.....	393
8.8 Pérdida sobrevenida de objeto	397
8.9 Suspensión del procedimiento jurisdiccional por causa penal.....	398
9 La prueba.....	401
9.1 Pruebas admisibles	401
A) Principio de facilidad.....	401
B) Admisión de periciales para demostrar el error de evaluación	407
C) Las pruebas inútiles para enervar el juicio técnico	413
D) Singularidad de la prueba en la segunda instancia.....	417
E) La prueba documental sobrevenida inidónea para fundamentar el recurso de revisión.....	418
9.2 La justificación de los términos de comparación cuando se esgrime el principio de igualdad.....	419
9.3 Valoración de la prueba	421
10 Reacciones tras la sentencia definitiva desfavorable.....	425
A) La nulidad de actuaciones	425
B) El recurso de revisión.....	427
11 Alcance de la sentencia invalidante del procedimiento selectivo	429
11.1 Sentencias espinosas.....	429
A) Límites del fallo	429
B) Efecto cascada y efecto-dominó	430
C) Dificultades en presencia para la ejecución	431
11.2 Extensión temporal.....	434
A) Retrotraer para motivar.....	434
B) Retrotraer para subsanar defectos de procedimiento, reiterar pruebas o su valoración.....	443
C) Inutilidad de la retroacción por economía procesal	450
D) Retroacción de efectos temporales respecto de la fecha de acreditación de requisitos y/o méritos	452

E) Retroacción de efectos administrativos y económicos para aspirantes victoriosos y derrotados	453
11.3 Extensión subjetiva de las sentencias anulatorias.....	459
A) La anulación de la convocatoria acarrea la de la adjudicación de plazas. Terceros perjudicados.....	459
B) La situación de más aprobados que plazas	467
C) Impacto en los terceros que podrían verse afectados positivamente	469
11.4 Extensión objetiva.....	474
A) Responsabilidad patrimonial.....	474
B) Los daños morales	479
C) Las costas	481
Conclusiones	485